

台灣的南海主張面臨攤牌

前美國在台協會（AIT）台北處長司徒文（William Stanton）9月13日在台灣安保協會所主辦的國際研討會上，指出針對南海主權問題，國際社會普遍接受《聯合國海洋法公約》，只有中國大陸和台灣主張「九段線」，其他國家都認為這「可笑又愚蠢」（laughable and silly），「既不合理，也不符合國際法規範」，他呼籲台灣應主動放棄這一論述。

值得注意的是，司徒文另外肯定馬英九針對東海主權爭端提出「東海和平倡議」，進而促成台日簽署漁業協議，是「有創意的解決方式」，但也同時表示東海和平倡議「在南海問題上並不適用」。

「九段線」最早源於中華民國在1947年提出的「十一段線」，後由中華人民共和國刪改為「九段線」，目前仍是兩岸高度重疊的南海主權主張。9月1日，馬英九出席「中華民國南疆史料特展」時，仍以「九段線」做為南海領土依據，重申「主權在我、擱置爭議、和平互惠、共同開發」的基本原則，表示「期盼將東海和平倡議的理念和精神，擴大運用到南海等東海以外地區，以對話取代對抗，以協商擱置爭議，以和平方式解決爭端」。

儘管國、民兩黨常有統獨之爭，但吊詭的是，民進黨在2000-2008執政期間，並未放棄國民黨的「九段線」論述。2008年2月2日，陳水扁總統甚至還曾趕在卸任之前，親自搭乘C-130運輸機登陸太平島，主持飛機跑道的啟用典禮，當時菲律賓外長曾提出抗議，台灣外交部立刻重申我方對太平島主權。

司徒文表示，美國政府不僅呼籲東南亞相關國家反對「九段線」主張，前美國國安會亞洲事務資深主任貝德（Jeffrey Bader）也曾建議美國政府與台灣對話，讓台灣了解有關南海主權主張，必須符合《聯合國海洋法公約》規範。

司徒文承認台灣實際佔領太平島，根據《聯合國海洋法公約》亦可主張週邊200海浬的經濟海域，但他認為台灣對南海其他島嶼根本沒有實際控制，還語帶嘲諷說「就算台灣人非常愛國而拒絕放棄南海主權，你們也不會天天在南海游泳」。

在政策建議上，司徒文還引述新美國安全中心亞太安全事務資深主任克羅寧（Patrick Cronin）看法，提醒美台關係非比尋常，建議馬英九應「大膽宣布延後在太平島上進行基礎建設」，以便迎合美國最近提出的「南海凍結三行動」（不再奪取島礁與設立前哨站、不再改變地形地貌現狀、限制針對他國的單邊行動）。

眾所皆知，「南海凍結三行動」形同美國版的「南海行為準則」，美國搶先在中國大陸與東盟國家取得共識之前提出，等於是以前實際行動展現美國重返亞洲的決心，但大陸絕不可能接受美國提案。2013年8月5日，大陸外交部長王毅表示「南海行為準則」需要一個細緻複雜的協調過程，不應把個別或幾個國家的意志強加給其他國家，必須創造必要的條件與環境，循序漸進。

隨著美國積極重返南海，也開始關注太平島的戰略地位，台灣因為實際掌控太平島，因而成為美國亟欲拉攏的對象。今年4月10日，台灣海軍在太平島進行近年來最大規模的實兵登陸演習，事前即特別知會美國。馬政府今年還特別編列預算，擴建加長太平島機場跑道，海巡署將花費1億4370萬興建太平島碼頭設施。但馬萬沒想到，這個空前的強化太平島基礎設施計劃，卻引起美國的高度懷疑，擔心在太平島增強基礎設施之後，馬英九為了換取大陸在其他議題的對台讓步，可能會提出「兩岸太平島合作」作為交換條件。

據了解，馬政府的強化太平島構想，並非為了「親中遠美」而來，不管是實兵演習或加強設施，馬政府都曾一再表達台灣將和美國立場一致，不會因為兩岸關係和緩而傾向中國大陸。例如針對美國7月11日提出「南海凍結三行動」，台灣外交部立即表示「呼籲各方自我約制，透過協商對話，和平解決南海爭端」，隨後又表示「台美溝通管道順暢，美方和平解決區域爭端的立場，台美都充分交換意見，對彼此立場也充分了解」。國民黨立委林郁方也受訪表示：「美方在南海問題上從來沒有譴責台灣，我們絕不是麻煩製造者」。

但隨著馬英九的第二任期越來越接近尾聲，馬對兩岸歷史定位的強烈追求，也越來越讓美國感到擔憂。8月16日爆發張顯耀洩密案，凸顯出馬英九推動兩岸高峰會的強烈渴望，更使美國擔心馬可能不排除在最後兩年任期推動兩岸政治突破。問題是，不管是兩岸和平協議或兩岸軍事互信機制，所牽涉的爭議都太大，美國因此判斷馬英九最可能做出的兩岸政治讓步，就是在兩岸太平島合作上表達善意，但這顯然嚴重違反了美國重返亞洲、制衡中國大陸南海擴張的戰略佈局。

可預期的是，美國高調介入南海，日本解禁集體自衛權，都將升高亞洲對峙情勢，不但將使南海諸國（尤其是越南和菲律賓）更勇於挑戰北京，同時也將加大對台灣的牽制，使兩岸關係更難有重大突破。美國劍指中國大陸的遏制行動，勢必會透過更多政治軍事安排拉攏台灣，兩岸在東海和南海的合作，也將因此飽受消極阻攔，變得更加敏感、更加難以推展。

不過，美國此時急著要台灣改變南海立場，恐怕還有另一個迫切考量。菲律賓早在2013年1月就根據《聯合國海洋法公約》，將黃岩島爭議提交國際法庭仲裁，結果很可能在今年12月宣佈，由於國際法庭庭長柳井俊二是日本前駐美大使，與安倍交情頗深，一般認為仲裁結果將有利菲律賓。到時候中國大陸很可能拒不接受裁定，勢將引發國際社會針對「九段線」的輿論戰，美國當然不希望台灣成為中國大陸「九段線」論述的唯一盟友。